

行政院農業委員會林務局東勢林區管理處

111年林區經營計畫書

摘要

本林區行政區域屬臺中市和平區、東勢區、石岡區、新社區、豐原區、北屯區、太平區、后里區，苗栗縣泰安鄉、宜蘭縣大同鄉、南投縣仁愛鄉，其中以臺中市佔多數。轄內有八仙山、大安溪及大甲溪3個事業區，總面積138725.64公頃，轄管區域分別由雙崎、麗陽、鞍馬山、梨山等四個工作站辦理林政、造林、保育、遊樂及治山等業務。處內員額包括職員116人、士級人員31人、工友8人、約僱森林護管員87人，合計242人。

為整體經營考量，本處將林地依據土壤、坡度等分為四區：自然保護區(面積佔32.76%)、國土保安區(面積佔45.27%)、森林育樂區(面積佔6.55%)、林木經營區(面積佔15.42%)。境內涵蓋雪山坑溪野生動物重要棲息環境、雪霸自然保護區、臺灣櫻花鉤吻鮭野生動物保護區、雪霸國家公園、太魯閣國家公園、參山國家風景特定區等，為生態及環境資源保育之重心，另設有大雪山、八仙山、武陵等3個國家森林遊樂區、八仙山自然教育中心及東勢林業文化園區等森林育樂場域，以提供國人森林之休憩場域。

本處轄區內野生動物資源，較具代表性物種哺乳類有台灣黑熊及石虎，鳥類有黑長尾雉，魚類有櫻花鉤吻鮭，兩棲類有台灣山椒魚及楚南氏山椒魚，昆蟲類有黃裳鳳蝶、霧社血斑天牛等。森林資源方面，針葉樹林木蓄積量26,158,100立方公尺，佔64.38%，闊葉樹林木蓄積量14,469,613立方公尺，佔35.62%。區內採伐樹種主要為台灣杉、柳杉、杉木、台灣肖楠、紅檜及香杉。

本期(111年)重大政策主要包括黃金十年國家願景(願景五：永續環境)、原住民共管政策、年度施政方針、國土生態保育綠色網絡建置計畫、森林永續經營及產業振興計畫、時空資訊雲落實智慧國土計畫、環境資源資料庫計畫子計畫(地理資訊整合平台、山林悠遊網、社區生態雲等資料策展)、前瞻基礎建設-水環境:加強水庫集水區保育治理計畫、林業文化資源保存與整體再發展中長程計畫。林務局以「永續林業、生態臺灣」為願景，兼顧經濟、社會、環境需求，融合保育概念與國土保安防災，合理運用森林資源以追求民生福祉極大值，林業重要施政方針於環境面為生態營林及友善生產、健全森林長期監測體系、維護生物多樣性、生態友善治山防洪；社會面為推動森林療癒及環境教育、結合社區加強森林保護、原住民部落資源共管；經濟面為森林主副產物多元利用、發展適地林下經濟、振興人工林產業、厚植森林資源等，合理運用森林生態系多元服務，永續林業發展，達成全民惠益共享。

前期(110年)森林經營計畫執行結果，各分項計畫大部份均依期執行，並達成指標的，惟為隨順社會環境變化及因應現行法規政策，調整本期(111年)經營目標項目如下：

1. 森林資源調查：

前期完成森林永久樣區及系統樣區複查 54 個，執行率 83%，因新冠肺炎疫情 3 級警戒影響暫緩執行，又雪山地區提早於 10 月份下雪，積雪影響人員安全，故同期改預先執行 111 年未降雪區域樣區。本期預定辦理樣區複查 63 個，將以從業人員安全為第一優先，持續加強相關安全教育訓練，並應用遙測技術補足地面樣區調查之不足，以推估林木生長量、森林蓄積量、林型、分布面積等資訊。

2. 母樹林及採穗園經營管理：

前期完成每季轄區內母樹林與採種園物候調查及撫育工作；各母樹林物候監測結果：台灣杉(303 號)、香杉(304 號)、台灣肖楠採種園(311 號)及烏石坑牛樟採種園均無結實，僅台灣檫母樹林、香杉採種園(312 號)有結實情形，台灣杉有育苗之需要，業納入後續採種育苗規劃。本期將持續辦理每季 1 次轄區內母樹林，採種園物候調查及各項修枝、刈草及病蟲害防治撫育工作，及後續採種育苗評估。

3. 育苗經營管理

前期培育苗木數 20 萬株及留床培養 99 萬株，培養次數 1-8 次（依契約施工規範），執行率 100%。為使本處苗圃經營更加符合永續經營發展理念，制定苗圃化學藥劑減量計畫，預計於 5 年內逐年減少苗圃化學藥品使用量 5%，10 年後化學藥品使用量應為現行之 50%，另因應林務局林下經濟及本處土肉桂專區政策，增加培育臺灣山茶及土肉桂苗木培育數量。本期將調降留床培育苗木之農藥施用次數，及提高刈草次數以減低藥劑使用量，另追加臺灣山茶(扦插 5 千株)及土肉桂(實生苗 3 萬株、扦插苗 2 千株)苗木培育數量。新培育苗木數 14.7 萬株及留床培養 116.15 萬株，培養次數 1-8 次(依契約施工規範)。

4. 造林及撫育管理

前期新植總面積 28.72 公頃，達成率 100%，新植造林木存活率達 70%以上，惟部分撫育中造林地因現地條件較差、或有旱害或外來種入侵等情形，以致造林木枯死情形較為嚴重。本期為配合取得 FSC 森林經營認證及提升國產材自給率之目標，持續辦理轄內造林撫育工作外，將職業衛生安全管理、廠商教育訓練及廢棄物處理等規定納入契約管理；為減緩極端氣候造成之造林木災害，應確保於造林適期栽植苗木，並監測造林木及各項環境變化情形，另應視各造林地造林木生長情形辦理補植、幼齡期或中後期撫育工作。

5. 林木疫病

前期完成荔枝椿象生物防治及大坑步道五葉松松材線蟲立枯病預防性施藥，監測結果無病害擴散情形，達預期降低林木病蟲害危害之目標。本期防治重點為(1)轄內林木疫病預防、監控、防治及追蹤。(2)荔枝椿象生物防治面積 1 公

項。(3) 病蟲害管理教育訓練，以加強藥劑使用管理及環境監測，提升用藥安全及減少污染。

6. 林產物採伐與收穫

前期的疏伐面積共 10.8 公頃(含 109 年延宕工程)，目標達成率為 71.3%，進度落後歸因於林道狀況不佳，路程較遠影響廠商投標意願。疏伐地監測結果顯示，疏伐作業有效提升人工林環境異質性與物種多樣性，本期為因應年度疏伐目標的落後，已對林道整修進行規劃，並計畫提早辦理疏伐招標作業，以提升執行率，本年度預計疏伐搬出材積目標為 3020 立方公尺，地點分別為八仙山事業區 17、22、38 林班，及大安溪 117 林班。

7. 原住民共管

前期辦理「經管國有林地內原住民族地區共同管理會」1 場次，無 110 年無簽署 FPIC 及協議書案件，亦無「原住民族依生活慣俗採取森林產物規則」申請案件。本期將持續透過共管會、社區林業計畫或其他委辦計畫，認同且尊重原住民族對於傳統領域資源利用之權利，並協助原住民族保存其傳統知識和智慧財產權、特殊文化或精神重要性跡地。經營活動涉及周邊原住民族部落權益、資源、傳統領域及特殊文化或精神重要性跡地時，將依「諮商取得原住民族部落同意參與辦法」主動諮詢原住民族，並記錄於 FPIC 表單或與原住民族簽署協議書。

8. 森林保護暨森林火災防救

前期計畫執行均達預期效益，惟全球氣候改變，及台灣社會環境改變，森林火災發生及傾倒垃圾林政案件發生頻度提升，本期將持續辦理森林巡護管理：森林巡護任務編組特遣清查、巡邏箱及森林護管工作抽查、運用科技器材進行監控、教育訓練等，並強化科技器材運用，加強防火各項準備工作，並針對易發生林政案件進行清查及滾動式檢討分級。森林火災防救整備工作：直升機臨時起降平台及空中作業區維護、防火線燃料移除 45.88 公頃、防火座談會、防火演訓(含陸空常態演訓)及救火人員技能及體能訓練、梨山地區建置火災用蓄水池與佈建水線、福壽山農場提供農場用蓄水池 4000 噸周邊障礙木移除及申請空中勤務總隊直升機試飛、防火倉庫之整備，防火器材維護及購置。

9. 林業推廣

前期林業宣導活動及媒體政策宣傳均達成指標標的，本期配合防疫政策減少實體活動，另因應媒體平台多元發展，政策除於電視、廣播、報紙等傳統媒體管道露出外，將加強網路平台，如 FB 露出管道，以增加政策宣傳機會。

10. 租地管理

前期國有林地暫准放租建地、水田、旱地解除林地實施後續計畫執行率 100%，另為配合國土計畫法於 114 年 4 月 30 日完成國土功能分區圖繪製及公告，土地使用將依國土計畫法進行管制，後續本處相關土地更正編定之作業程序並依法配合辦理。本期國有林地暫准放租建地、水田、旱地解除林地實施後續計畫目標共計 33 筆。

11. 保安林經營管理

前期完成 1408、1409、1422 號保安林檢訂，合計年度檢訂面積 5201 公頃，執行率 100%。本期將持續辦理保安林公私協力平台之運作，以及增進與私人公司、地方社區等民間力量的合作關係，增進社會大眾對保安林的認同以及協助保安林的巡護維護工作，另保安林等施業將持續檢討改進非營林態樣之後續策進措施，加強各不同態樣之處理，並辦理 1407、1418、1437 號 3 筆保安林檢訂工作，面積 247 公頃，及結合地方政府或社區團體委託辦理保安林環境教育、維護暨林野巡護工作。

12. 治山防災

前期工作計畫均已達標，惟為因應水庫集水區淤積嚴重，為增加水庫蓄水量，減低枯水期影響，增加編列治理預算減少土砂下移，並逐年編列經費加強野溪及坡地災害治理，防止或減少災害發生之機率，搭配生態工法，適當營造動、植物棲地環境，增加生態多樣性，減少天然災害發生之機率，亦持續透過衛星影像判釋、透地雷達觀測探查、高精度空拍、不穩定邊坡判釋、檢測集水區及生態檢核等整體調查規劃持續監測，並滾動式因應調整施業內容。本期預定辦理工作野溪防砂控制：控制土砂量 3.7 萬立方公尺處理裸露崩塌地：崩塌地處理面積 3.12 公頃。生態檢核工程件數：13 件。工程使用國產材件數：2 件。動物通道建置處數：11 處。相關教育訓練：防汛宣導、職安講習、生態檢核、工程標竿學習等。

13. 林道維護

前期工作計畫均已達標，本期為配合疏伐作業，增加林道維護經費，將配合大雪山及八仙山遊客大增為提高遊樂區林道安全增加防治及維護經費，搭配生態工法及採用適當之工法，減少天然災害發生之機率，以維護當地居民、登山客、遊客、台電、本處造林、保林、育林、取締盜伐盜獵、救災及林業經營通行之需要，通暢林道，並採用適當之工法，減少天然災害發生。

14. 國家森林遊樂區

前期八仙山國家森林遊樂區：依據遊客提供意見反應，反饋至遊樂區經營，包括委外餐飲改善、直營住宿清潔及設施改善等。大雪山國家森林遊樂區：依據 2940 份遊客意見調查表進行分析，因 110 年 7-8 月因疫情餐廳改為提供便當外帶、禁止內用，滿意度較低，110 年 9 月後恢復自助式供餐(內用)後，滿意度逐漸回升。武陵國家森林遊樂區：依據遊客提供意見包括委外餐飲改善、直營住宿清潔及設施改善等反饋至遊樂區經營，並對武陵吊橋施工期間搭建替代吊橋供通行、111 年起辦理步道及道路指標系統維修改善、聯合驅猴行動策略研商、續與武陵農場共同投保遊客團體傷害險等，辦理武陵地區機關業務聯繫會議，共同研商相關議題之解決對策。東勢林業文化園區：依據遊客提供建議調整園區經營管理，並依據台中市政府文資委員審查意見舊建物修復再利用規劃。本期將配合林務局推動國家森林遊樂區電子門票買一送一入園優惠活動、森林生態旅遊農特產品回饋專案、森林育樂場域服務品質提升計畫，使遊客數增加，並推動國有林工程生態檢核作業及委外辦理設施安檢、增加工程使用國產材及依文化資產保存法相關規定持續整建，冀提供優質林業特色場域，並於

工程進行中降低對遊客遊憩活動之衝擊。

15. 自然保護區域

前期委託辦理「雪山坑溪野生動物重要棲息環境植物資源調查及經營管理建議」、「雪霸自然保護區經營管理行動策略研擬服務」均已達標。本期委託辦理「雪霸自然保護區玉山圓柏林遺傳多樣性、更新演替及在氣候變遷下的保育策略」，並持續進行雪霸自然保護區、雪山坑溪野生動物重要棲息環境、臺灣櫻花鉤吻鮭野生動物保護區保育巡護、保護區域經營管理及相機監測調查等工作。

16. 棲地保育

前期轄區棲地保育宣導工作及委託辦理「東勢林區管理處生態保育綠色網絡發展計畫(1)」、「110年大雪山區域鳥類資源保育推動計畫」均已達標，惟因應政策，本期增編國土生態保育綠色網絡建置計畫跨機關平台合作、示範區串連等相關工作，「東勢林區管理處生態保育綠色網絡發展計畫(2)」委託計畫內加強區域綠網空間實質串聯工作，另委託辦理「111年大雪山區域鳥類資源保育推動計畫」，並持續推動轄內保育巡護、生物多樣性等保育宣導、外來入侵種管理及相機監測調查等工作，並補助在地縣市政府辦理生物多樣性保育及入侵種管理、保護區經營管理計畫。

17. 野生物保育

前期完成執行「森林溪流魚類監測調查計畫」(橫流溪、南湖溪等2條溪流)、「臺灣獼猴族群變動監測及繁殖鳥類調查計畫」、「大雪山及合歡山山椒魚調查計畫」，委託辦理「台中市和平區南勢部落泰雅獵人狩獵活動自主管理試辦計畫」、「大雪山地區台灣黑熊之族群監測和保育宣導(4)計畫」、「大肚山地區環頸雉族群及棲地保育計畫(2)」、「台中地區淺山生態系及石虎保育推動計畫(2)」、「武陵地區臺灣獼猴族群調查及脫序獼猴處理示範作業建置計畫」。野生物保育工作隨歷年累積的成果，持續推動更多物種的保育工作，也陸續有通報野生動物甚至瀕危物種危害農作的事件，例如台灣黑熊救傷工作。本期將繼續進行「臺灣獼猴族群變動監測及繁殖鳥類調查」、「大雪山及合歡山山椒魚調查計畫」，委託辦理「台中市和平區南勢部落泰雅獵人狩獵活動自主管理試辦計畫」、「臺灣中部地區臺灣黑熊之族群監測和保育宣導計畫」、「台中地區淺山生態系及石虎保育推動計畫(3)」、「武陵地區臺灣獼猴族群調查及脫序獼猴處理示範作業建置計畫」、「森林溪流魚類監測調查計畫」、「臺中地區山村聚落電牧柵欄建置推廣計畫」、「東卯山救傷黑熊二次野放監測計畫」、「東卯山救傷黑熊二次野放衝突防治應變計畫」、「臺中中海拔地區穿山甲棲地調查及族群監測計畫」等，並購置台灣黑熊危害及救援相關備品等。並補助在地縣市政府辦理推動野生動植物合理利用之管理計畫、受保護樹木保育計畫、野生動物危害農業防治計畫、輔導農民辦理防治臺灣獼猴危害農作計畫。

18. 自然步道

前期步道經營管理已達年度目標，本處步道計13條含國家步道1條、區域步道12條，本期將持續加強辦理步道一般巡視及特別巡視工作，並以步道維護

開口契約辦理步道修繕，提供遊客安全舒適之步道，以滿足國民休閒遊憩、登山活動之需求暨促進地方發展。

19. 社區林業計畫

前期輔導社區執行 23 件社區林業計畫，並完成教育訓練課程，達成年度目標，惟因應 COVID-19 疫情，部分社區林業計畫課程受影響而無法辦理，結案經費依社區實際核銷經費調整。本期將持續輔導社區執行 20 件社區林業計畫(生態保育篇、森林保護篇、森林育樂篇、樹木與生活篇)，並辦理社區林業計畫教育訓練課程、成果展各 1 場。

20. 員工教育訓練

前期教育訓練指標實體課程共計辦理 55 場，參加人次總計 1892 人，累計學習時數共 249 小時；辦理政策性訓練 8 場；辦理人文素養活動，本處共撰寫 3 篇專書閱讀心得並報送 2 篇佳作，其中 1 篇獲農委會專書閱讀心得寫作競賽活動初審佳作(第 6 名)。本期嚴重特殊傳染性肺炎 (COVID-19) 疫情影響，111 年「專書閱讀心得寫作暨閱讀推廣績優機關競賽」活動取消辦理，年度規劃計 35 項課程，及辦理政策性訓練 8 場，受新冠肺炎疫情影響，辦理課程須遵守指揮中心公告之防疫措施，室內課程執行防疫措施，參訓者全程配戴口罩、保持社交距離、禁止飲食等，限縮報名人數，故部分課程、會議改以視訊方式辦理。

本期各項施業規劃，均從環境保護、經濟發展及社會公益三方面著手，為順應環境與社會變遷，及法規政策變化，並納入利害相關方參與機制，積極與民眾溝通，及利用新科技、新知識，持續推動各項工作，期使施政能落實，建構永續森林經營、維護生態保育，實現人與自然的和諧，永續人類發展願景。